

Saksframlegg

REFERANSE
ESKJ-14/17452-2

JOURNALNR.
89531/14

DATO
30.09.2014

Planlagt behandling i følgende utvalg:	Sak nr.:	Møtedato:	Votering:
Ungdommens formannskap	/	20.10.2014	
Hillevåg bydelsutvalg	/	20.10.2014	
Hundvåg bydelsutvalg	/	21.10.2014	
Eldrerådet-AU	/	21.10.2014	
Madla bydelsutvalg	/	21.10.2014	
Innvandrerrådet	/	22.10.2014	
Funksjonshemmedes råd	/	23.10.2014	
Storhaug bydelsutvalg	/	28.10.2014	
Kommunalstyret for levekår	/	28.10.2014	
Kommunalstyret for oppvekst	/	29.10.2014	
Kommunalstyret for byutvikling	/	30.10.2014	
Eiganes og Våland bydelsutvalg	/	03.11.2014	
Hinna bydelsutvalg	/	04.11.2014	
Kommunalstyret for miljø og utbygging	/	04.11.2014	
Ungdommens bystyre	/	05.11.2014	
Tasta bydelsutvalg	/	11.11.2014	
Stavanger formannskap (AU)	/	11.11.2014	
Kommunalstyret for kultur og idrett	/	12.11.2014	
Stavanger formannskap	/	13.11.2014	
Stavanger bystyre	/	17.11.2014	

DEN SJETTE LEVEKÅRSUNDERSØKELSEN

Forslag til vedtak:

1. Den sjette levekårsundersøkelsen tas til etterretning.
2. Levekårsundersøkelsen skal legges til grunn i all kommunal planlegging, dvs. at levekårsaspektet skal innarbeides kommuneplaner, handlings og økonomiplaner, utbyggingsplaner, frivillighetsmelding osv.
3. Resultatene skal brukes i arbeidet med å utbedre situasjonen i områder med levekårsutfordringer, og til å snu utviklingen i områder med uheldig utvikling.

Hva saken gjelder

Den første levekårsundersøkelsen for Stavanger ble lagt fram i 2004. Nye utgaver ble lagt fram i 2006, 2008, 2010 og 2012. I denne saken legges den sjette levekårsundersøkelsen fram. Saken presenterer selve undersøkelsen, mens oppfølging av undersøkelsen tas opp i annen sak.

Behandling av den femte levekårsundersøkelsen

Bystyret gjorde slikt vedtak i møte 29. oktober 2012:

1. *Den femte levekårsundersøkelsen tas til etterretning*
2. *Levekårsundersøkelsen skal legges til grunn i all kommunal planlegging, dvs. at levekårsaspektet skal innarbeides kommuneplaner, handlings og økonomiplaner, utbyggingsplaner, frivillighetsmelding etc.*
3. *Resultatene skal brukes i arbeidet med å utbedre situasjonen i områder med dårlige levekår, og til å snu utviklingen i områder med uheldig utvikling.*

Nasjonal politikk

Stavanger kommune følger opp nasjonal politikk ved å gjøre noe med levekårsforskjellene i byen. Det er særlig opphoping av befolkningsgrupper med dårlige levekår som er problematisk. Stavangers levekårsundersøkelser anses som et nyttig verktøy for å kartlegge levekårsforholdene. Flere titalls kommuner har de senere år tatt opp tilsvarende arbeid med levekårsundersøkelser på lavt geografisk nivå. Statistisk sentralbyrå tilbyr nå kommunene en datapakke for slik levekårsundersøkelse, mens selskapet COWI AS tilbyr dataverktøy for utarbeiding av undersøkelsen.

Formål

- Kartlegge levekår på lavt geografisk nivå, særlig med vekt på å avdekke levekårsutfordringer.
- Studere utviklingen over tid.
- Gi grunnlag for handling gjennom planlegging og tjenesteyting.

Metode

Ved hjelp av 21 indikatorer kartlegges levekårene i 69 levekårssoner. Ved rullering hvert annet år følges utviklingen i kommunen.

Indikatorene

Ved hjelp av 21 indikatorer får vi informasjon om fem levekårskomponenter:

- Befolkningssammensetning
- Utdanning
- Inntekt
- Sosiale og helsemessige forhold
- Flyttinger

Det siste året har indikatorene vært gjennom en ganske omfattende evaluering. En arbeidsgruppe med representasjon fra fem kommuner har utarbeidet et forslag til et samordnet indikatorsett i samråd med Folkehelseinstituttet og Statistisk sentralbyrå.

Evalueringen konkluderte med at våre 18 tidligere indikatorer bør beholdes, med et par endringer pga. nyutviklede data. Følgende nye indikatorer ble innført som følge av evalueringen:

- Aleneboende
- Frafall i videregående skole
- Barn i lavinntektshusholdninger

Levekårssonene

Vårt opplegg for levekårssoner er opprettholdt etter evalueringen:

- Oppretting av soner på et lavest mulig geografiske nivå
- Homogene soner
- 1500 personer er hensiktsmessig størrelse
- Unngå soner med færre enn 1000 personer

Resultater

Den sjette levkårsundersøkelsen kartlegger situasjonen i 2014. Resultatene viser at levkårs situasjonen i Stavanger er relativt stabil til tross for stor utskiftning av innbyggere i mange soner. Denne stabiliteten innebærer at personene som flytter inn i disse sonene, har tilsvarende ressurser som de som flytter ut.

Generelt

- Alle soner i Stavanger domineres av mennesker uten levkårsproblemer.
- I noen soner er levkårsproblemer en utfordring, og utviklingen kan bli uheldig.
- Tiltak bør settes inn i disse sonene før utviklingen går i feil retning.
- Områdene med utfordringer oppleves ofte som mangfoldige, og bedre å bo i for mange.
- Undersøkelsen gir ikke grunnlag for å utpeke soner som gode eller dårlige å bo i.

Lappeteppesstrukturen svekkes

Levkårsfordelingen i Stavanger er ikke knyttet til bydelsgrenser eller klart øst-vest skille. Stavanger har fortsatt ujevn fordeling av levkår, noe som gir seg utslag i en leppeteppestruktur.

Men over de siste ti år har et sammenhengende område dannet seg østover og sørover fra bysenteret.

Av de 13 sonene med størst utfordringer ligger 9 i dette området.

De fire levkårssonene med høyest indeks ligger i nordøstre del av Storhaug bydel. Deretter følger tre soner i Hillevåg bydel. Tre soner i østre del av Eiganes og Våland bydel har hatt negativ utvikling. Disse binder sammen sonene i Storhaug og Hillevåg til et sammenhengende område.

Fem av Madla bydel sine soner er blant de ti sonene med lavest indeks. Der ligger også to både fra Eiganes og Våland og Hinna samt en fra Tasta bydel.

Konklusjon

Utviklingen i levkår i Stavanger viser små endringer over tid, selv om det skjer betydelig flytting i byområdet. Kunnskapen om levkår i ulike områder er et grunnlag for kommunens arbeid med planlegging og tjenesteyting, med mål om å utjevne levkårsforskjeller og bidra til en positiv utvikling.

Inger Østensjø
rådmann

Gunn Jorunn Aasland
direktør Kultur og byutvikling

Ole Martin Lund
kommuneplansjef

Einar Skjæveland
saksbehandler

Vedlegg:
LEVEKÅR I STAVANGER - RAPPORT NR. 6

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.